

	<p><b>AZIENDA SANITARIA LOCALE AL</b></p> <p>Sede legale: Via Venezia 6 15121 Alessandria</p> <p>Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067</p>
---	--

**OGGETTO:**  
 Provvedimento a contrarre per l'avvio del procedimento relativo al conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medica presso gli istituti penitenziari dell'ASL AL per una durata di mesi 6 con opzione di prosecuzione per un identico periodo - Approvazione disciplinare e capitolato d'appalto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO Carrea Lucia		IL RESPONSABILE Carrea Lucia	
Registrazione contabile			
Esercizio	Conto	Importo	
Il Dirigente Responsabile Carrea Lucia			

Si attesta che il presente atto viene inserito e pubblicato nell'albo pretorio informatico dell'Azienda dalla data di pubblicazione per 15 gg consecutivi (art.32 L.69/2009)

Il Dirigente Amministrativo S.C. Affari Generali Relazioni Istituzionali Tutele Attivita' Ispettiva.

**Oggetto: Provvedimento a contrarre per l'avvio del procedimento relativo al conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medica presso gli istituti penitenziari dell'ASL AL per una durata di mesi 6 con opzione di prosecuzione per un identico periodo - Approvazione disciplinare e capitolato d'appalto.**

## **IL DIRETTORE GENERALE**

Visto il D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la D.C.R. n. 136-39452 del 22.10.2007 di individuazione delle Aziende Sanitarie Locali e dei relativi ambiti territoriali;

Visto il D.P.G.R. n. 85 del 17.12.2007 di costituzione dell'Azienda Sanitaria Locale AL;

Vista la D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021 di nomina del Direttore Generale dell'ASL AL;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 678 dell'11.10.2017 ad oggetto: "Individuazione degli atti di indirizzo e di governo e degli atti di gestione. Ripartizione delle competenze tra la Direzione Generale e le Strutture dell'A.S.L. AL";

Vista la D.G.R. n. 53-2487 del 23.11.2015, ad oggetto: "AA.SS.RR. - Procedimento regionale di verifica degli atti aziendali - Art. 3 D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i. - D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012 - D.G.R. n. 42-1921 del 27.07.2015 - Presa d'atto adeguamento alle prescrizioni regionali e recepimento definitivo ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.", con la quale è stato recepito in via definitiva l'Atto Aziendale dell'ASL AL, come riadottato, a seguito delle prescrizioni regionali, con la deliberazione n. 711 del 06.10.2015;

Vista la D.G.R. n. 29-5942 del 17.11.2017, ad oggetto "Atti aziendali delle AA.SS.RR. - ASL AL di Alessandria - Atto n. 656 del 28.09.2017 'Atto Aziendale ASL AL adottato con deliberazione n. 711 del 06.10.2015 - proposta di modifiche'. Recepimento regionale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.";

Vista la D.G.R. n. 9-1784 del 31.07.2020 di recepimento delle modifiche all'Atto Aziendale e al Piano di Organizzazione di cui alle deliberazioni n. 352 del 25.05.2020 e n. 411 del 18.06.2020;

Preso visione della proposta del Direttore della S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (E.L.A.P.) qui di seguito riportata:

"Con deliberazione del Direttore Generale f.f. dell'A.S.L. AL n. 416 del 18.06.2019, esecutiva nelle forme di legge, è stato adottato un provvedimento di presa d'atto della grave carenza di personale medico specialistico verificatasi all'interno dell'Azienda in particolare in alcune aree aziendali (quali il Dipartimento Emergenza - Urgenza, S.C. Ostetricia e Ginecologia, S.C. Ortopedia, S.C. Cardiologia, S.C. Radiologia), per la risoluzione della quale è stato costituito un Gruppo di Lavoro con un progetto finalizzato alla "*Mappatura dell'efficienza tecnica organizzativa in termini di uso razionale delle risorse e modelli operativi*", con l'obiettivo di fornire indicazioni per orientare le scelte organizzative e strategiche dell'Azienda supportate da rigore metodologico ed analisi approfondite.

Nel provvedimento in esame, al fine di limitare il più possibile le conseguenze negative della carenza di personale sanitario, veniva pertanto disposta la presa d'atto circa la necessità, per far fronte alla grave emergenza in cui si trova l'Azienda, di ricorrere, alla luce di quanto precede, in *extrema ratio* e anche in ossequio al dettato costituzionale (art. 32, comma 1, Cost.), a diversi ed ulteriori strumenti organizzativi e gestionali comunque previsti dal quadro attuale normativo di riferimento, fatte salve eventuali diverse indicazioni regionali che dovessero nel frattempo intervenire.

Nell'ambito della carenza di personale medico specialistico una delle aree per le quali sono già stati adottati specifici provvedimenti di esternalizzazione risulta essere quella dell'assistenza medica presso gli istituti penitenziari di competenza dell'A.S.L. AL per la quale si è provveduto ad un primo affidamento per effetto della deliberazione del Direttore Generale n. 331 del 15.04.2022 per il periodo 01.04.2022 – 31.05.2022.

A questo proposito, questa S.C. ha acquisito, con nota prot. n. 95487 del 30.06.2022, una relazione da parte della S.S Convenzioni Uniche Nazionali di questa A.S.L. contenente il dettaglio delle procedure di selezione per il reperimento di personale medico per gli istituti penitenziari recentemente avviate dall'Amministrazione tramite conferimento di incarichi provvisori; l'espletamento di tali procedure non ha dato esiti tali da soddisfare e colmare la grave carenza di personale medico.

Pertanto, si ritiene avviare una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, che consente tale fattispecie previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, sulla piattaforma M.E.P.A. (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) Consip.

Si ribadisce la necessità, a fronte delle carenze di personale rilevate, di attivare in forma esterna, per le motivazioni succitate, un servizio di assistenza medica con le caratteristiche richieste.

Si evidenzia che, trattandosi di appalto per servizio riconducibile a quelli indicati nell'allegato IX al Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., la soglia di rilevanza comunitaria prescritta dall'art. 35 del medesimo decreto è fissata a Euro 750.000,00.

Trattandosi, in relazione al disposto di cui all'art. 35, lettera d), (allegato IX) del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., di un importo contrattuale inferiore alla soglia comunitaria, la S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti - Patrimoniale ritiene di dover avviare una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, mediante R.D.O. (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma M.E.P.A. Consip.

Il capitolato di gara è stato pertanto definito per la parte tecnica di competenza dal Responsabile Servizio Tutela Salute in Carcere ed è quindi da considerarsi quale nuova ricerca di mercato delle migliori condizioni di servizio stante il permanere della situazione sopra descritta.

Si intende pertanto rimarcare che essendo lo strumento di assegnazione prescelto una R.D.O. ad invito diretto, non risulterà dunque necessario provvedere alla pubblicazione di un avviso sul profilo del Committente.

Così come prescritto dall'art. 32, comma 2 del medesimo Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; tali elementi sono tutti riportati nel capitolato approvato con il presente provvedimento e parte integrante e sostanziale del medesimo.

La categoria corrispondente al C.P.V. del servizio 8510000-0 - Servizi sanitari è presente sulla piattaforma M.E.P.A. Consip, ma gli operatori economici abilitati ad essa sono destinati ad altri tipi di prestazioni, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, servizi di sorveglianza sanitaria e infermieristici, non esattamente riconducibili alla fattispecie prevista dal presente provvedimento e tra le quali non risultano abilitati peraltro nessuno degli abituali fornitori dell'Azienda.

Si ritiene quindi giustificato il ricorso alla categoria "Servizi sociali", ad essa attinente e già precedentemente utilizzata in altre analoghe procedure di selezione, al cui bando di abilitazione sono collegati operatori economici in grado di fornire le prestazioni richieste.

Ai sensi del comma 2, dell'articolo 40 del richiamato decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. l'espletamento dell'intera procedura di gara verrà effettuata sulla piattaforma telematica M.E.P.A. Consip.

Per la presente procedura il punto 3.1.2 della deliberazione n. 1097 del 26.10.2016 recante Linee Guida n. 4, per l'affidamento dei contratti pubblici inferiori alla soglia comunitaria prescrive

espressamente che la determina a contrarre debba contenere, in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, almeno i seguenti elementi:

- 1) l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
- 2) le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare
- 3) l'importo massimo stimato dell'affidamento
- 4) la relativa copertura contabile
- 5) la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni
- 6) i criteri per la selezione degli operatori economici
- 7) i criteri per la selezione delle offerte
- 8) le principali condizioni contrattuali.

Tutti i predetti elementi sono contenuti nel capitolato allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

Mediante l'adozione della presente deliberazione, che costituisce pertanto provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui al richiamato art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., si propone pertanto:

- di avviare il procedimento di gara per il conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medica presso gli istituti penitenziari dell' A.S.L. AL per complessivi mesi 6 con opzione di prosecuzione di un identico periodo e di cui si riassumono nel seguente schema le modalità di pubblicazione:  
Gara n. 8593808 – Lotto 1: Casa Circondariale "Don Soria" CIG n. 9264498999 – Lotto 2: Casa di Reclusione "San Michele" C.I.G. n. 926454720B - Durata 6 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto, con opzione di prosecuzione per un identico periodo. R.U.P. Dott.ssa Lucia Carrea – Direttore S.C. Economato - Logistica - Approvvigionamenti – Patrimoniale dell'A.S.L. AL. Valore stimato dell'appalto e base d'asta ex art. 35 del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i.: Euro 230.400,00 I.V.A. esente comprese tutte le opzioni. Non risultano oneri per la valutazione dei rischi da interferenza. Gara da effettuare tramite la piattaforma M.E.P.A.
- di approvare il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di disporre l'avvio della procedura negoziata per il conferimento del servizio in esame tramite R.D.O. ad invito sulla piattaforma M.E.P.A. Consip.

Il servizio oggetto del presente provvedimento, comprendente prestazioni sanitarie di diagnosi, cura e riabilitazione rese alla persona nell'esercizio delle professioni sanitarie soggette a vigilanza, risulta esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10 n. 18 del D.P.R. 26.10.1972 n. 633 e s.m.i.

La partecipazione alla presente procedura di gara, pena automatica esclusione, è pertanto subordinata da parte degli operatori economici interessati all'ottenimento, se non già iscritti, dell'abilitazione ad operare sulla piattaforma M.E.P.A. entro il termine di presentazione della offerta.

L' A.S.L. AL si riserva la possibilità di procedere all'aggiudicazione della presente procedura anche in presenza di una sola offerta, purché conforme a quanto richiesto nella documentazione di gara.

La suddivisione del fondo incentivante di cui alla deliberazione del Direttore Generale n. 282 dell'11.04.2018, esecutiva nelle forme di legge, riguardante le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, in ragione del periodo di vigenza del servizio, verrà effettuata all'atto dell'aggiudicazione della presente procedura di gara.

Ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 28.12.2015 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", si evidenzia che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

Il presente provvedimento non comporta alcun onere di spesa a carico dell'Amministrazione, da determinarsi all'atto dell'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto".

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione ancorché la legittimità della stessa;

Visto il parere espresso dal Direttore Amministrativo ai sensi dell'art. 3/7 D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i.;

Dato atto dell'assenza del Direttore Sanitario;

DELIBERA

1) DI AVVIARE, per i motivi di cui in preambolo, mediante l'adozione della presente deliberazione che costituisce provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 2 decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., l'iter per il conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medica presso gli Istituti Penitenziari di competenza dell'A.S.L. AL per complessivi mesi 6 con opzione di prosecuzione per un identico periodo, per un importo complessivo a base d'asta ammontante a Euro 230.400,00 I.V.A. esente.

2) DI APPROVARE il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di disporre l'avvio della procedura negoziata per il conferimento del servizio in esame tramite R.D.O. aperta sulla piattaforma MEPA Consip.

3) DI PRECISARE che, ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 11.07.2018 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

4) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta ex se oneri aggiuntivi per l'esercizio di bilancio in corso essendo i medesimi determinabili solo all'atto della effettiva individuazione dell'aggiudicatario del servizio e della offerta al medesimo correlata.

5) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non soggetto al controllo preventivo diviene esecutivo decorsi 10 gg. dalla pubblicazione all'albo dell'Azienda.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott. Michele Colasanto

*-firmato digitalmente-*

IL DIRETTORE GENERALE

dott. Luigi Vercellino

*-firmato digitalmente-*